



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Прокуратура
Андреапольского района

Директору
МОУ «Хотилицкая ООШ»
Андреапольского района

Яковлевой Т.В.

ул. Советская, д. 24-а,
г. Андреаполь, Тверская область, 172800

17.03.2017 № 67-22-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о противодействии терроризму

Прокуратурой Андреапольского района во исполнение задания прокуратуры области проведена проверка исполнения МОУ «Хотилицкая ООШ» законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, антитеррористической защищенности объектов образования.

Согласно п. 5 Концепции противодействия терроризму в РФ, утвержденной Президентом РФ от 05.10.2009, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 28 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 14.11.2013, основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции являются уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, минимизация последствий террористического акта.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

АД* 04140

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании ч. 4 ст. 3 ФЗ № 35 противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов; минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие охватывает не только действия специальных служб и правоохранительных органов, но и действия других органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, направленные, в том числе, и на предупреждение терроризма.

Обеспечение надлежащей защищенности объектов массового скопления людей, детей в учреждениях является одним из основных методов и обязанностей должностных лиц по противодействию терроризму.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 273) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ № 273 образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ № 273 охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года М 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно Методических рекомендаций по участию в создании единой системы обеспечения безопасности образовательных учреждений Российской Федерации, приведенных в Письме Минобрнауки РФ от 04.06.2008 № 03-1423 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано сформировать межведомственные комиссии, уполномоченные принимать решения о начале деятельности образовательного, научного учреждения, организации, если объект отвечает следующим требованиям:

- наличие периметрального ограждения и освещения территории;
- обеспечение охраны службами безопасности, вневедомственной охраной при органах внутренних дел на договорной основе, частными охранными предприятиями;
- наличие инженерно-технических средств охраны (охранно-пожарной сигнализации (ОПС), тревожной сигнализации, системы видеонаблюдения и контроля);
- оборудование входными дверями, выполненными из материалов, позволяющих обеспечить надежную защиту от несанкционированного проникновения посторонних лиц;
- наличие служебной документации, обеспечивающей пропускной, внутриобъектовый режим, отражающей информацию о проведении занятий с персоналом по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также соответствующих инструкций для персонала;
- определение должностного лица, ответственного за принятие мер по антитеррористической защите образовательного, научного учреждения или организации.

В ходе проверки МОУ «Хотилицкая ООШ» установлено, что системы видеонаблюдения, звукового и громкоговорящего оповещения сотрудников и обучающихся для доведения сигналов и соответствующих команд, «тревожные кнопки» отсутствуют. Территория образовательного учреждения не имеет ограждения по всему периметру. Ограждение со стороны школьного сада, котельной отсутствует.

Прокуратура

В образовательном учреждении надлежащим образом не организовано взаимодействие с органами внутренних дел, органами местного самоуправления и антитеррористической комиссией района в части проведения тренировок по порядку действий персонала образовательного учреждения при совершении теракта, возникновении угрозы его совершения, иных чрезвычайных ситуаций.

Руководством МОУ «Хотилицкая ООШ» не организовано проведение в школе Андреапольским ОП МО МВД России «Западнодвинский», антитеррористической комиссией района тренировок, лекций по рассматриваемой тематике.

Таким образом, в МОУ «Хотилицкая ООШ» антитеррористическая защищенность его работников и учащихся не обеспечена. Не принятие мер по обеспечению надлежащей защищенности зданий, территории МОУ «Хотилицкая ООШ» создает благоприятные условия для беспрепятственного проникновения посторонних лиц, совершения общественно-опасных деяний на его территории, в том числе террористических актов, что нарушает требования законодательства, направленного на противодействие терроризму.

Данные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами МОУ «Хотилицкая ООШ» своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре в РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Андреапольского района.
2. Принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий им способствующих и не допускать их впредь.
3. Провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении данных нарушений.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах должно быть сообщено прокурору в письменной форме не позднее чем в месячный срок со дня получения представления.

И.о. прокурора района

юрисст 1 класса



Е.М. Акимова

Иванов П.М., 31314

АД 04140